

Уважаемые члены государственной аттестационной комиссии! Вашему вниманию представляется дипломная работа на объявленную тему (**Слайд 1**).

Целью данной выпускной работы является анализ международной торговли продовольствием через аукционы и торги на основе системы госзакупок.

В соответствии с заданной целью в работе решаются задачи исследования международного опыта построения системы госзакупок, проведен анализ применяемой системы электронных госзакупок США и Канады, выявлены существующие проблемы. Применительно к России также проведен анализ системы государственных закупок, рассмотрены становление и развитие системы электронных государственных закупок, выявлены проблемы. На основании полученных результатов исследования проведено сравнение систем государственных закупок России и зарубежных стран, разработаны предложения по совершенствованию (**Слайд 2**).

По данным Всемирного банка, наиболее заметные результаты в области электронных конкурсных торгов для государственных нужд получены Австралией, Канадой, Мексикой, Данией и США. Вариант работы системы госзакупок представлен на **Слайде 3**.

Опыт Соединенных Штатов Америки показал, что общую координацию деятельности в области госзакупок США осуществляет Управление федеральной закупочной политики. Все закупки, проводимые федеральными закупочными агентствами, регламентируются Сводом правил государственных закупок (FAR). В соответствии с FAR при размещении госзаказа США применяются следующие процедуры: открытые торги; двухэтапные торги; проведение переговоров; упрощенные способы закупок (**Слайд 4**). Упрощенные способы закупок, не встречающиеся в других странах, применяются при небольшой стоимости контрактов (до 100 тыс. долл.) и в сумме не должны превышать 5 млн. долл. в год.

Далее перейдем к Канаде. Основным закупщиком в интересах Правительства Канады является Министерство общественных работ и государственных услуг. Общая закупочная политика Правительства Канады определяется Советом Казначейства Канады.

Помимо системы ГЕТС департаменты и агентства федерального правительства могут использовать еще ряд возможностей для поиска поставщиков (**Слайд 5**):

- использование информации о зарегистрированных поставщиках;
- использование телефонных справочников и реестров профессиональных подрядчиков;
- поддержка собственных баз данных о поставщиках;
- использование компьютеризированной системы Select, содержащей сведения о перечне одобренных квалифицированных риэлтерских фирм.

Для небольших контрактов (на сумму менее 25 тыс. канадских долларов) ответственные по закупкам могут использовать существующие онлайн-электронные средства. В случаях, когда стоимость закупки превышает 25 тыс. канадских долларов, в Канаде применяется метод направления приглашений к участию в тендере.

Одной из форм проведения закупок для государственных нужд, призванной увеличить прозрачность сделок, упростить проведение торгов и обеспечить равные возможности для всех поставщиков, то есть внести элементы рыночной конкуренции в сферу госзаказа, - стали электронные торги. Схема осуществления электронных госзакупок представлена на **Слайде 6**.

На сегодняшний день задача информатизации государственных структур и решение проблем перевода в электронную форму государственных закупок успешно проведена в ряде стран. США лидирует в этом вопросе. Повышенный интерес именно в США к вопросам поиска путей повышения эффективности государственных закупок вполне объясним. Дело в том, что за несколько десятилетий функционирования в США современной системы государственных закупок она обросла большим количеством законодательных и других нормативных актов и стала проявлять признаки излишней зарегулированности.

Переход к электронной системе торговли (**Слайд 7**) упростил и рационализировал процесс закупок, повысил уровень обслуживания клиентов и рентабельность торговых операций. Электронный обмен информацией о товарах и услугах между частным сектором и Федеральным Правительством способствует росту конкуренции, предоставив возможность доступа к Федеральным контрактам более 300 тыс. продавцам, ведущим в настоящее время торговлю с Правительством.

Далее перейдем к системе госзакупок Канады. В рамках данной системы заказчикам оказываются следующие услуги (**Слайд 8**):

- предоставление программного обеспечения и оказание технической поддержки;
- оказание документационной поддержки;
- предоставление технической инфраструктуры;
- оповещение участников рынка о закупках;
- оказание услуг call-центров.

Указанная система позволяет реализовывать следующие основные функции (**Слайд 9**):

- регистрация заказчиков и участников рынка;
- реклама проводимых закупок для нужд государственного сектора;
- управление закупочными и поставочными документами;
- осуществление электронных платежей.

Доля государственных закупок в разрезе стран представлена на **Слайде 10**. Наибольшую долю электронных госзакупок имеет Норвегия (25%). В США на 265% в месяц повысилась эффективность госзакупок при переходе на электронную систему за счет сокращения стоимости обработки каждой закупки. В настоящее время объем американского рынка госзакупок оценивается экспертами от 3 до 50 трлн. долларов. В Канаде операции между правительством и предприятиями осуществляются на сайте Contracts Canada, объем составляет 5 млрд. долларов в год.

Основные сходства и отличия в системах госзакупок США и Канады приведены на **Слайде 11**. Достоинства и недостатки используемых в США и Канаде схем следующие (**Слайд 12**): распределенная модель весьма гибка, однако более затратна. В свою очередь, централизованная модель, обеспечивающая низкие цены за счет крупнооптовых закупок, менее мобильна и не всегда учитывает все нюансы в заявках на приобретение необходимых товаров и услуг. Наряду с этим в системе электронных госзакупок рассматриваемых стран выявляется наличие серьезных проблем в области работы с кадрами, управления финансовыми ресурсами и организации ИТ-среды, в поисках решения которых государственные органы все чаще обращаются к опыту и наработкам частного сектора.

Также в США существуют проблемы полноценного контроля государственных закупок. Для его улучшения необходимо создание наряду с централизованным органом контроля закупок системы общественного контроля процедур распределения государственных заказов. Удачным примером анализа эффективности и контроля работы закупочных организаций для США является система установления контрольных точек в Канаде, задача которой состоит в оценке показателя времени, требуемого на проведение различных стадий закупок, и повышении быстродействия работы системы.

Применительно к России ключевым событием в сфере государственных закупок стало принятие Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», № 94-ФЗ, который вступил в силу 1 января 2006 г.

Динамика объемов госзакупок в России представлена на **Слайде 13**. Размер государственных закупок в 2002 г. составил 305,75 миллиардов рублей (около 12 млрд. долларов США). 2007 и 2008 годы охарактеризовались затратами на госзакупки на уровне 3 трлн. рублей. Увеличение произошло в результате применения нового закона о госзакупках и повышения экономической активности.

В 2007 г. экономия бюджетных средств за счет снижения цены контракта в процессе торгов - 168 млрд. руб. или 5,5% от первоначальной стоимости. В 2008 году сэкономлено 260 миллиардов рублей, это около 10 млрд. долларов. По данным Минэкономразвития, объем государственных и муниципальных закупок в 2009 году составит около 4 трлн. руб., что сопоставимо с объемом закупок естественных монополий.

В настоящее время существуют различные системы, в той или иной мере позволяющие автоматизировать процесс организации и проведения закупок для государственных и муниципальных нужд. На **Слайде 14** представлены данные об объемах использования систем различных разработчиков. Основные отличия систем автоматизации заключаются в объеме предоставляемого функционала, платформах и технологиях разработки, сроках и стоимости внедрения.

Преимущества применения электронных аукционов неоспоримы. Для участия в электронных аукционах поставщикам не нужно подготавливать большой перечень документов, кроме того, они могут принимать участие в электронных аукционах любого субъекта Российской Федерации, не выходя из своего кабинета, что значительно снижает затраты поставщиков. Для государственных заказчиков проведение электронных аукционов также выгодно, поскольку в ходе электронных аукционов за счёт постоянного снижения цен в реальном времени достигается наибольшая экономия бюджетных средств. Вдобавок ко всему, автоматизированные системы размещения заказов, как правило, настроены таким образом, что по окончании торгов система автоматически формирует протокол проведения электронного аукциона, что существенно экономит рабочее время персонала.

В рейтинге 2007 г. первое место в номинации сайтов для размещения информации о размещении заказов для государственных нужд занял сайт Республики Татарстан, второе - официальный сайт государственного заказа Российской Федерации, третье – сайт госзаказа Ростовской области (Слайд 15).

Далее построим дерево проблем для системы электронных госзакупок в России (Слайд 16). Однако решение всех этих проблем не даст желаемого эффекта до тех пор, пока в стране не будет создана единая электронная система госзакупок.

Хотя российский официальный сайт по госзакупкам и канадский MERX имеют одинаковое назначение, между ними есть ряд существенных различий:

- система MERX не находится в государственной собственности, в то время как официальный сайт принадлежит Российской Федерации;
- официальный сайт предполагает размещение извещений только о государственных закупках, а система MERX предназначена для публикации извещений как о государственных закупках, так и о тендерах, которые проводятся представителями бизнеса;
- в Канаде, как и в России, существует печатное издание, в котором публикуются сведения о государственных закупках. Официальное печатное издание и официальный сайт РФ не связаны между собой, работы по созданию механизма одновременной публикации сведений в двух источниках информации только ведутся;
- государственные заказчики Канады оплачивают размещение сведений в системе MERX, за публикацию сведений на российском сайте плата с государственных заказчиков не взимается;
- официальный сайт РФ позволяет консолидировать данные о государственных и муниципальных закупках по всей территории страны, дает возможность ознакомиться с заключенными по итогам размещения заказов государственными контрактами, и получить сведения из реестра недобросовестных поставщиков. Система MERX разработана исключительно для публикации сведений о закупках.

Общих черт у системы MERX и российского официального сайта по госзакупкам всего две: бесплатное предоставление информации и государственное финансирование.

На основании анализа были разработаны предложения по совершенствованию системы государственных закупок России (Слайд 17):

1) формирование регистра компаний, изъявляющих желание участвовать в электронных торгах.

2) разработка новых типовых форм контрактов.

3) обязательное включение в состав конкурсной документации формы государственного контракта.

4) разработка и применение логистических схем на этапе исполнения государственных контрактов на поставку товаров.

5) развитие степени интеграции механизма планирования закупок в процесс бюджетного планирования.

Спасибо за внимание. Доклад окончен.

WWW.MBA-DIPLOM.COM
(495) 5-043-053